



> RETOURADRES Postbus 1992, 6201 BZ Maastricht

Gemeenteraad

BEZOEKADRES

Mosae Forum 10
6211 DW Maastricht

POSTADRES

Postbus 1992
6201 BZ Maastricht

WWW.GEMEENTEMAASRICHT.NL

ONDERWERP

Technische vragen Algemene Voorzieningen

DATUM

9 januari 2020

BIJLAGEN

--

BEHANDELD DOOR

Bianca Vaessen

DOORKIESNUMMER

043 - 350 4104

ONZE REFERENTIE

2020-00916

E-MAILADRES

bianca.vaessen@maastricht.nl

FAXNUMMER

043 - 350 4141

UW REFERENTIE

Geachte raadsleden,

Tijdens de raadsronde op 17 december over het raadsvoorstel Algemene Voorzieningen zegde ik u toe antwoorden op resterende technische vragen schriftelijk te doen toekomen.

Graag vermeld ik vooraf dat ik reeds op 18 december [per brief](#) een en ander heb geduid naar aanleiding van vragen over een eventueel toe te voegen beslispunt in het raadsvoorstel Algemene Voorzieningen.

Hieronder vindt u, per fractie, de antwoorden op de door u gesteld technische vragen.

(1) Sociaal Actieve Burgerpartij

1.1 Daalhoeve: hoe zit commerciële gedeelte in elkaar? Moeten commerciële gedeeltes niet gesplitst worden van algemene gedeelte?

Zoals tijdens de raadsronde aangegeven zullen, in het geval van algemene voorzieningen voor dagactiviteiten zoals Daalhoeve, alleen kosten gerelateerd aan dagbestedingsplekken worden gesubsidieerd. Dit zal worden vastgelegd in de subsidieregeling. Bij de verantwoording de subsidie zal de ontvanger vervolgens moeten aantonen dat het bedrag ook conform de subsidieregeling is besteed. Wat dat betreft staat de gemeentelijke subsidie voor algemene voorzieningen los van andere geldstromen in een organisatie.

Daarnaast dient vermeld te worden dat de Daalhoeve, net als de andere initiatieven in het kader van algemene voorzieningen, een stichting zonder winstoogmerk is. Dat betekent dat alle inkomsten uit andere geldstromen, zoals horeca of verkoop, terugvloeien in de stichting.

(2) CDA

2.1 Er stonden 13 huiskamers vermeld in brief, 15 in stuk. Wat is correct?

Het aantal huiskamers fluctueert. [De brief van 12 december](#) geeft het actuele beeld van het aantal initiatieven (13) dat als huiskamer door de gemeente wordt gesubsidieerd.



DATUM
9 januari 2020

Overigens dient vermeld te worden dat, wanneer de beleidsnotitie door de gemeenteraad en subsidieregeling door het college zijn vastgesteld, ieder initiatief dat voldoet aan de criteria van huiskamer een subsidieaanvraag kan doen.

(3) SP

3.1 Is keuzemogelijkheid ook uitgangspunt van nota?

Mensen die op grond van de Wmo een indicatie hebben of krijgen voor begeleiding groep (dagbesteding) als een maatwerkvoorziening, kunnen eventueel kiezen voor dagbesteding bij een algemene voorziening. Zij zullen hiertoe niet gedwongen worden.

Echter bij nieuwe aanvragen voor een maatwerkvoorziening begeleiding groep wordt gekeken of een algemene voorziening passend en daarmee voorliggend is. Dit gebeurt in overleg met de aanvrager.

3.2 Hoe kunnen nieuwe initiatieven subsidie aanvragen?

Nieuwe initiatieven kunnen een aanvraag indienen bij de gemeente volgens de richtlijnen van de nog door het college vast te stellen subsidieregeling.

3.3 Is er een subsidieplafond? Hoe werken we als plafond bereikt wordt?

Ja, er zijn een subsidieplafonds per type algemene voorziening (huiskamers, dagactiviteiten, inwonersondersteuning). Als het aangevraagde bedrag binnen een type hoger is dan het subsidieplafond, ontvangen de initiatieven met de hoogste scores de subsidie. Voor meer uitleg, zie hoofdstuk 4 van de [beleidsnotitie Algemene Voorzieningen](#) (p. 19/20).

3.4 Worden de huidige experimenten automatisch algemene voorzieningen? Hoe gaat de financiering daarvan?

Nee. De experimenten moeten net als iedere andere organisatie een aanvraag indienen die beoordeeld wordt.

3.5 Bezuinigingen Radar: is er gevaar voor Athos?

Radar heeft ons laten weten dat de bezuinigingen Athos niet zullen treffen. Daarnaast is het nodig, om subsidie als algemene voorziening aan te vragen, dat Athos organisatorisch losgekoppeld wordt van Radar. We zijn immers voornemens om als voorwaarde in de subsidieregeling op te nemen dat één organisatie niet maatwerkvoorzieningen en een algemene voorziening kan aanbieden. Het is aan Radar om hierover een besluit te nemen.

3.6 Hoe brengen we cliënten op de hoogte van de aanwezigheid van algemene voorzieningen?

Als duidelijk is welke initiatieven subsidie zullen ontvangen als algemene voorziening wordt hier via de gebruikelijke kanalen over gecommuniceerd. Ook worden met name de Wmo consulenten, sociale teams en andere intermediairs in het voorliggend veld actief geïnformeerd zodat zij inwoners uitleg kunnen geven.



DATUM
9 januari 2020

(4) SPM

4.1 Wat is duur en termijn van subsidieregeling? Wanneer evaluatie?

Bij onderdeel 6 van het raadsvoorstel staat dat de regeling na 2 jaar geëvalueerd wordt. Voor de subsidieregeling wordt geen einddatum vastgesteld. Organisaties dienen elk jaar de subsidie aan te vragen.

4.2 Naast subsidieplafonds per vorm, ook plafonds per project mogelijk? Hoe verdelen we budget als er meer inschrijvingen zijn dan er budget is?

Omdat initiatieven binnen de drie types algemene voorzieningen nog steeds in aard en omvang kunnen verschillen, kiezen we niet voor generieke subsidieplafonds per project.

Wel worden er in de subsidieregeling maxima gesteld aan de kostenposten waarvoor subsidie kan worden aangevraagd. Denk daarbij aan kostenposten als vaste lasten en coördinatie. Op die manier stellen we grenzen en bewaren we een gelijk speelveld voor alle aanvragers.

Als er meer inschrijvingen zijn, dan krijgen de organisaties met de hoogste scores de subsidie. Voor meer uitleg, zie hoofdstuk 4 van de [beleidsnotitie Algemene Voorzieningen](#) (p. 19/20).

4.3 Wat is de duur van de subsidie?

Er wordt subsidie voor één jaar verleend.

4.4 Is er ook aandacht voor avond en weekendactiviteiten?

Het is aan de initiatiefnemers om keuzes te maken ten aanzien van avond- en weekendactiviteiten. Op dit moment is er bij een aantal van de organisaties sprake van avond- en weekendactiviteiten.

4.5 Verantwoording: aan welke eisen moet prestatieverslag voldoen?

Het prestatieverslag moet een weergave bevatten van de ontwikkeling van de deelnemers, waarbij het gedachtegoed van Positieve gezondheid uitgangspunt is. Deze vereiste zal opgenomen worden in de subsidieregeling.

Athos heeft een instrument ontwikkeld dat voor dit doeleinde gebruikt kan worden. Met de andere organisaties bekijken we of dit instrument makkelijk toepasbaar is om bureaucratie zoveel mogelijk te beperken.

Overigens dient vermeld te worden dat alleen het type algemene voorziening dagactiviteiten (dagbesteding) bij de verantwoording van de subsidie een prestatieverslag moet inleveren. De andere typen, huiskamers en inwonersondersteuning, dienen bij de verantwoording een activiteitenverslag aan te leveren.

4.6 Raadsvoorstel, pagina 5, indicatoren: deze passage is niet concreet genoeg. Wat willen we bereiken/meten? Welke data gaan we vragen? Welke gegevens moeten deelnemers aanleveren, in relatie tot laagdrempeligheid en toegankelijkheid



DATUM
9 januari 2020

Om deze vraag goed te kunnen beantwoorden dient verschil gemaakt te worden tussen het volgen van de effecten van algemene voorzieningen op de deelnemers enerzijds en het monitoren van de bijdrage van algemene voorzieningen binnen het Sociaal Domein anderzijds.

Ten aanzien van het volgen van de effecten op deelnemers dienen de organisaties die subsidie ontvangen bij de verantwoording een prestatieverslag of activiteitenverslag aan te leveren. Daarnaast zal in de nog vast te stellen subsidieregeling worden vermeld dat de organisaties verplicht zijn een jaarlijks tevredenheidsonderzoek onder vrijwilligers en deelnemers uit te voeren.

De indicator op pagina 5 van het raadsvoorstel is de indicator vermeld die ook in de [Programmabegroting 2020](#) is opgenomen (p. 65): % *nieuwe meldingen dat door toegang SZMH en sociale teams wordt doorverwezen naar de sociale basisinfrastructuur*. Deze indicator maakt het mogelijk om te ontwikkelen van algemene voorzieningen in relatie tot maatwerkvoorzieningen te monitoren.

Tot slot dient vermeld te worden dat deelnemers zelf geen data aan de gemeente aan hoeven te leveren om in aanmerking te komen voor een algemene voorziening. Organisaties verrichten een lichte toets om uit te zoeken of de deelnemer bij de algemene voorziening op de juiste plek is. Bij het prestatieverslag wordt de ontwikkeling op de totale omvang weer gegeven. Er wordt geen dossier per persoon aangelegd.

4.7 Zijn er formats voor aanvragen en verantwoordingen?

Er is geen format voor de aanvraag en verantwoording. In de [Algemene Subsidieverordening Maastricht](#) staat waar een aanvraag en verantwoording aan moet voldoen. Waar nodig zal de nog vast te stellen subsidieregeling dit uitwerken en aanvullen.

De initiatieven kunnen hierover altijd vragen stellen en ondersteuning vragen aan hun contactpersoon binnen de gemeentelijke organisatie.

4.8 Wat is relatie tussen participatiewet en algemene voorzieningen?

In de [beleidsnotitie Algemene Voorzieningen](#) is bij onderdeel 1.2.3 (p. 6 en 7) en 2.5 (p. 14) staat de relatie tussen participatiewet en algemene voorzieningen beschreven.

4.9 Berekening van besparingen: er wordt gebruik gemaakt van €19,-, terwijl in Maastricht €14,- wordt gehanteerd als eigen bijdrage. Hoe zit dit?

Het Rijk geeft aan dat de maximale eigen bijdrage bij algemene voorzieningen vanaf 2020 € 19,00 per maand is. Daarom is voor de schatting in de beleidsnotitie (zie pagina 17) gerekend met dit bedrag. Maastricht hanteert inderdaad een lager bedrag eigen bijdrage (in 2019 €14,00 per vier weken, in 2020 €15,20 per maand) voor bepaalde maatwerkvoorzieningen (zie [het op 17 december door de gemeenteraad vastgestelde raadsvoorstel](#)). Als was gerekend met dit bedrag was de geschatte eigen bijdrage inderdaad lager geweest. Dit laat onverlet dat in de beleidsnotitie wordt voorgesteld om geen eigen bijdrage te heffen voor algemene voorzieningen.

4.10 Concept subsidieregeling, art. 6, lid c: moet daar 'per jaar bij een fulltime dienstverband' bij staan?

Dat klopt. Dit wordt aangepast in de subsidieregeling die wordt voorgelegd aan het college, nadat de beleidsnotitie is vastgesteld door de gemeenteraad.



DATUM
9 januari 2020

(5) 50 Plus

5.1 Algemene voorzieningen leggen regie op eigen leven bij mensen die ondersteuning vragen: werkt dit kostenbesparend?

Uit onze berekeningen zoals die opgeschreven zijn in de beleidsnotitie (zie paragraaf 3.2.2) blijkt een algemene voorziening kostenbesparend te zijn. Ook gaan de gelden direct naar zorg in plaats van een administratief proces.

5.2 Financiën: hoe houdt u controle over gelden? Hoe wordt de raad geïnformeerd?

De subsidies zullen worden beschikt en verantwoord conform de Algemene Subsidieverordening en de vast te stellen subsidieregeling. De raad zal worden geïnformeerd via de Monitor Sociaal Domein, de evaluatie van de beleidsnotitie en de reguliere P&C cyclus.

(6) PVDA

6.1 Is het mogelijk om specifieke initiatieven wel te borgen en anderen niet meer te subsidiëren? Zo ja, hoe staat dat in verhouding tot vaststellen van dit stuk?

Elke organisatie die aanspraak wenst te maken op subsidie als algemene voorzieningen in 2020 dient een subsidieaanvraag in te dienen. Deze aanvragen zullen worden beoordeeld aan de hand van de criteria van de door de gemeenteraad vast te stellen beleidsnotitie en de door het college vast te stellen subsidieregeling.

Het is dus niet mogelijk om bij voorbaat te stellen dat specifieke initiatieven wel en anderen geen subsidie zullen ontvangen. Voor alle aanvragers wordt een gelijk speelveld geschapen.

6.2 Hoe gaat controle op financiën bij algemene voorzieningen in z'n werk?

De subsidies zullen worden beschikt en verantwoord conform de Algemene Subsidieverordening en de vast te stellen subsidieregeling.

6.3 Hoe staat dit in verhouding met inventarisatie resultaten SIF? Wat is er nog over in het SIF? Hoe verhoudt zich dit tot algemene voorzieningen?

Uit het SIF zijn een aantal initiatieven gefinancierd die als experiment dienden voor de ontwikkeling van algemene voorzieningen, zie hiervoor de raadsinformatiebrief van 28 oktober 2019. De ervaringen met deze initiatieven zijn meegenomen in dit voorstel.

Op 1 januari 2019 bedroeg het reserve SIF 2016-2018 € 2.6 mln., waarvan meer dan 90% is geormerkt. Van een deel van deze aantal reserveringen uit 2016-2018 is nu duidelijk dat deze niet meer worden uitbetaald dan wel vertraging hebben opgelopen. Dit is weergegeven in de d.d. 28 oktober 2019 door uw ontvangen inventarisatie. Daarnaast is er nog geen invulling gegeven aan de besteding van de stortingen 2019 (€ 200.000) en 2020 (€ 200.000). Het college moet hier nog een besluit overnemen. U wordt, zodra hier een besluit over genomen is, geïnformeerd met een raadsinformatiebrief.

Tot slot wil ik graag benadrukken dat het voorstel voor structurele subsidiëring van algemene voorzieningen en daarmee het in het raadsvoorstel vermelde bedrag dus los staat van het SIF. Vanaf



DATUM
9 januari 2020

2020 moeten organisaties subsidie aanvragen als algemene voorziening en ontvangen geen subsidie meer uit het SIF.

(7) LPM

7.1 Instandhoudingssubsidie van de Daalhoeve: waarom is dit nog nodig?

U verwijst naar de 'instandhoudingssubsidies' zoals vermeld in de Programmabegroting 2020. In de programmabegroting is inderdaad een overzicht (p. 229 en verder) vermeld van **voorgenomen** maximale structurele/instandhouding subsidies voor 2020.

Voor de Daalhoeve staat een dergelijke subsidie vermeld in dit overzicht. Dit betreft echter een specifieke subsidie vanuit programma 7 (Volksgezondheid en Milieu) in het kader van verzorging van dieren in het stadspark. Beide subsidies – deze subsidie en de subsidie in het kader van algemene voorzieningen – staan volledig los van elkaar. Het staat initiatieven immers vrij verschillende andere subsidies buiten het sociale domein aan te vragen, zolang voldaan wordt aan de Algemene Subsidieverordening en de subsidieregeling algemene voorzieningen.

7.2 Waarom zijn kinderboerderij Limmel en kinderboerderij De Heeg niet terug te vinden?

Kinderboerderij Limmel behoorde niet tot de gesubsidieerde SIF-initiatieven in het kader van de experimenteerfase richting algemene voorzieningen. Kinderboerderij Limmel ontvangt geen subsidie vanuit het sociaal domein en heeft ook geen dagbestedingsplekken. Er is overigens wel contact met het bestuur van Kinderboerderij Limmel, dat heeft aangegeven in de toekomst mogelijk interesse te hebben in een functie als algemene voorziening. Kinderboerderij De Heeg heeft vanaf de experimenteerfase wel subsidie ontvangen voor een aantal dagbestedingsplekken en staat daarom ook in [het overzicht](#) dat u ontving naar aanleiding van de stadsronde op 11 december.

Beide kinderboerderijen kunnen, net als andere initiatieven, een subsidieaanvraag indienen als algemene voorziening. Die aanvragen zullen dan getoetst worden aan de door u vast te stellen beleidsnotitie en de door het college vast te stellen subsidieregeling.

(8) D66

8.1 Hoe zit het met buffer/reserve die organisaties mogen opbouwen? Klopt het dat dit niet wettelijk geregeld is, maar dat gemeentes dit zelf mogen bepalen? Hoe is dat nu geregeld bij de gemeente Maastricht?

Mogelijk doelt u op de mogelijkheid om als gemeente regels vast te stellen ten aanzien van het opbouwen van 'een egaliseringsreserve'. In de [Subsidieverordening Professionele Instellingen Op Het Gebied van Welzijn en Zorg](#) is hiertoe een artikel opgenomen (zie artikel 15). Dit geldt echter voor professionele organisaties en niet voor initiatieven in het kader van algemene voorzieningen.

Voor initiatieven die subsidie aanvragen in het kader van algemene voorzieningen geldt hetgeen gesteld wordt in artikel 12 van de Algemene Subsidieverordening:

Artikel 12 Reserves

Indien de aanvrager beschikt over reserves, worden deze op de subsidie in mindering gebracht, tenzij burgemeester en wethouders bij de subsidievaststelling toestemming geven om de reserves geheel of gedeeltelijk te besteden voor door de aanvrager noodzakelijk geachte bestemmingen.



DATUM
9 januari 2020

Dit artikel kan toegepast worden bij eventuele inkomsten uit andere subsidies / activiteiten. Dit wordt verder uitgewerkt in de subsidieregeling.

(9) PVM

9.1 Graag indicator 'doorleiding naar algemene voorzieningen vanuit SZMH' in Begroting 2020 meer toelichten. Wat bedoelt u hiermee?

De indicator die in het raadsvoorstel opgenomen is, is de indicator die ook in de begroting 2020 opgenomen is. Zie verder het antwoord op vraag 4.6.

9.2 P. 7: wat bedoelt u met innovatiebudget Wmo?

Binnen programma 6 is er een innovatiebudget Wmo. De afgelopen jaren zijn deze gelden ingezet om innovatie binnen de Wmo te bewerkstelligen. Voor 2020 wordt een gedeelte van dit budget ingezet ten behoeve van de algemene voorzieningen.

9.3 P. 7: subsidieplafond. Op welke manier moet men zich verantwoorden t.a.v. verkregen subsidies?

Bij de verantwoording de subsidie zal de ontvanger moeten aantonen dat het bedrag conform de Algemene Subsidieverordening en de nog vast te stellen beleidsnotitie en nadere subsidieregeling is besteed.

Hoogachtend,

Mara de Graaf,
Wethouder Zorg, Welzijn, Gezondheid en Diversiteit.